



โครงการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

เลขที่ ๑๐/๒๕๖๗

๑. ชื่อโครงการ

โครงการเตรียมความพร้อมและแผนการปฏิบัติงานของกองกำกับและตรวจสอบ
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กองกำกับและตรวจสอบ และกองนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานป้องกันและปราบปราม
การฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.)

๓. หลักการและเหตุผล

๓.๑ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ (๓/๑) กำหนดให้สำนักงาน ปปง. มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางปฏิบัติ กำกับตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด และได้กำหนดให้สถาบันการเงิน และผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ (ผู้มีหน้าที่รายงาน) ต้องดำเนินมาตรการเชิงป้องกันต่าง ๆ เช่น รายงาน การทำธุรกรรม การจัดให้ลูกค้าแสดงตน การตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้า รวมทั้งการเก็บรักษารายละเอียดเกี่ยวกับการทำธุรกรรม การแสดงตนของลูกค้า หรือการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้าดังกล่าว เพื่อไม่ให้ผู้มีหน้าที่รายงานถูกใช้เป็นเครื่องมือหรือช่องทางในการฟอกเงิน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาบุภาพทำลายล้างสูง (Money Laundering/Terrorism Financing and Proliferation of Weapons of Mass Destruction Financing: ML/TF/PF) อย่างไรก็ได้ การกำกับ ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายของผู้มีหน้าที่รายงานให้มีความครบถ้วน ถูกต้องและสามารถบรรเทาความเสี่ยงด้าน ML/TF/PF ได้อย่างมีประสิทธิผล สำนักงาน ปปง. จำเป็นต้องมีฐานข้อมูลของผู้มีหน้าที่รายงานทุกกลุ่มโดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจผู้ประกอบอาชีพ และผู้มีหน้าที่รายงานประเภทสถาบันการเงิน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนการกำกับ ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย และจากกรอบดำเนินคดีหรือยึดอายัดทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดมูลฐาน หรือความผิดฐานฟอกเงิน จะพบว่าเป็นทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือบริการของผู้มีหน้าที่รายงานดังกล่าวเป็นส่วนใหญ่

๓.๒ การประเมินความเสี่ยงระดับชาติด้านการฟอกเงิน และการสนับสนุนทางการเงิน แก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาบุภาพทำลายล้างสูง (Money Laundering/Terrorism Financing and Proliferation of Weapons of Mass Destruction Financing : ML/TF/PF) เป็นข้อแนะนำที่ ๑ ตามมาตรฐานสากลที่แต่ละประเทศจะต้องปฏิบัติ เพื่อให้ทราบความเสี่ยงด้าน ML/TF/PF และใช้กระบวนการบริหารจัดการตามความเสี่ยง (Risk-Based Approach) ในการจัดทำนโยบายและจัดสรรทรัพยากร รวมทั้งดำเนินมาตรการป้องกันหรือลดความเสี่ยงที่เหมาะสมกับความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลมากขึ้น ซึ่งประเทศไทยได้มีการประเมินความเสี่ยงระดับชาติด้าน ML/TF/PF มาแล้วทั้งหมด ๓ ครั้ง โดยครั้ง

ล่าสุดได้ดำเนินการเมื่อปี ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ตามรายงานการประเมินความเสี่ยงดังกล่าว ได้มีการประเมินความเสี่ยงด้านช่องทางการฟอกเงิน โดยระบุว่า ช่องทางที่มีความเสี่ยงสูงส่วนใหญ่จะเป็นช่องทางในการฟอกเงินที่ยังไม่มีมาตรการในการกำกับดูแลอย่างเพียงพอ และในกลุ่มที่มีความเสี่ยงปานกลาง พบว่า ปัจจุบันประเทศไทย มีการกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลที่อาจถูกใช้เป็นช่องทางในการฟอกเงินอย่างครอบคลุม แต่ยังมีผู้ประกอบอาชีพบางประเภทและสถาบันการเงินบางกลุ่มธุรกิจซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่รายงานตามกฎหมายฯ ยังไม่ได้เข้ามาในระบบฐานข้อมูลของสำนักงาน ปปง. (ระบบสารสนเทศเพื่อการประเมินความเสี่ยงและการบริหารจัดการของผู้มีหน้าที่รายงาน : AMRAC) ดังนั้น จึงต้องพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางในการกำกับดูแลกลุ่มธุรกิจเหล่านี้ให้มีความเข้มงวดและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๓.๓ รายงานผลการประเมินความเสี่ยงรายภาคธุรกิจ ฉบับทบทวนปี ๒๕๖๕ (Sector Risk Assessment: SRA) พบว่า ผู้มีหน้าที่รายงานบางประเภทไม่มีหน่วยกำกับดูแลและควบคุมเรื่องการปฏิบัติตามมาตรการเกี่ยวกับ AML/CFT จึงทำให้ระดับการควบคุมการปฏิบัติด้าน AML/CFT ไม่ดีนัก และเป็นการยากสำหรับเจ้าหน้าที่ที่จะรวบรวมฐานข้อมูลเพื่อการกำกับและตรวจสอบ ซึ่งที่ผ่านมาสำนักงานฯ ปปง. ได้พยายามรวบรวมฐานข้อมูลของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าว จากฐานข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสรรพากร และแจ้งให้ผู้ประกอบอาชีพดังกล่าวเข้ามาลงทะเบียนในระบบ AMRAC ของสำนักงาน ปปง. แต่ก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างครบถ้วน และผู้มีหน้าที่รายงานบางกลุ่มยังไม่มีฐานข้อมูลที่ชัดเจน

๓.๔ มาตรฐานการปฏิบัติงาน (Standard Operation Procedures - SOPs) เนื่องจากสำนักงาน ปปง. ต้องมีการจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานเพื่อยกระดับการทำงานด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาชญาภาพทำลายล้างสูง (Anti-Money Laundering and Combating Financing of Terrorism - AML/CFT) ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล จึงเป็นที่มาของการจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานฯ (SOPs) ที่เกี่ยวข้องกับ AML/CFT และสำนักงาน ปปง. โดยกองกำกับและตรวจสอบ (กส.) ได้ร่วมกับกองความร่วมมือและพัฒนามาตรฐาน (คพ.) จัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านการกำกับซึ่งมีกระบวนการจัดทำ AML/CFT ของสำนักงาน ปปง. ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ดังนั้น เพื่อให้การกำกับ ตรวจสอบ และประเมินความเสี่ยงด้าน AML/CTPF ของผู้มีหน้าที่รายงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล สำนักงาน ปปง. โดยกองกำกับและตรวจสอบ จึงจำเป็นต้องจัดตั้งโครงการเตรียมความพร้อมและแผนการปฏิบัติงานด้านการกำกับและตรวจสอบ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อให้การดำเนินงานด้านการกำกับและตรวจสอบสอดคล้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการแพร่ขยายอาชญากรรมที่มีอาชญาภาพทำลายล้างสูง (AML/CFT) และสอดคล้องกับ มาตรฐานสากล ให้แก่เจ้าหน้าที่กองกำกับและตรวจสอบ

๔. วัตถุประสงค์

๔.๑ เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการกำกับและตรวจสอบเป็นไปตามกฎหมาย AML/CTPF และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๔.๒ เพื่อให้ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว สังกัดสำนักงาน ปปง. มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการกำกับตามกฎหมาย AML/CTPF ให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และตระหนักรถึงความสำคัญ สามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

๕. เป้าหมาย (กลุ่มเป้าหมาย)

ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว ในสังกัดสำนักงาน ปปง.

๖. ผลผลิต (Output)

เจ้าหน้าที่กองกำกับและตรวจสอบ มีความพร้อมและสามารถวางแผนการปฏิบัติงานด้านการกำกับและตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมาย AML/CTPF และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

๗. ดัชนีชี้วัดความสำเร็จ (KPIs)

เจ้าหน้าที่กองกำกับและตรวจสอบที่เข้าร่วมโครงการมีความพร้อมและความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้านการกำกับและตรวจสอบตามกฎหมาย AML/CTPF และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลให้สำเร็จบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดตามดัวชี้วัดของสำนักงาน ปปง.

๘. ความสอดคล้องกับนโยบาย/เป้าหมาย/ดัวชี้วัดของสำนักงาน ปปง.

๘.๑ แผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐) ของสำนักงาน ปปง.

๘.๒ แผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของกองกำกับและตรวจสอบ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

๘.๓ มาตรฐานการปฏิบัติงานด้านการกำกับ

๙. ผู้เข้าร่วมโครงการ ประกอบด้วย:

- ประธาน/วิทยากร/เจ้าหน้าที่โครงการ ประกอบด้วย

| | | |
|--|-----|----|
| ๑) ประธาน/วิทยากร/เจ้าหน้าที่โครงการ | ๒๕ | คน |
| - เลขาธิการ ปปง. หรือผู้แทน | ๑ | คน |
| - วิทยากรบรรยาย (บุคลากรภายใน) | ๑๐ | คน |
| - เจ้าหน้าที่โครงการ | ๑๔ | คน |
| (๒) ผู้เข้าร่วมโครงการ (กลุ่มเป้าหมาย) | ๑๐๐ | คน |

๑๐. วิธีดำเนินการ ระยะเวลาดำเนินการและสถานที่ ประกอบด้วย

๑๐.๑ บรรยาย/อภิปราย โดยวิทยากรภายในสำนักงาน ปปง. ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญ

๑๐.๒ ระยะเวลาดำเนินการ ๑ วัน ในวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗

๑๐.๓ สถานที่ ณ โรงแรมในเขตกรุงเทพฯ หรือปริมณฑล

หมายเหตุ ขอให้ส่วนพัฒนาบุคลากร กองนโยบายและยุทธศาสตร์ ดำเนินการจัดโครงการสัมมนา ฝึกอบรมฯ ให้กับกองกำกับและตรวจสอบ

๑๑. งบประมาณ

โดยใช้งบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ของกองกำกับและตรวจสอบ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ผลผลิตที่ ๑ : การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน กิจกรรมหลักที่ ๓ : การกำกับ ตรวจสอบและประเมินผลผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรม งบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ จำนวน ๑๒๔,๐๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๑๙. แผน/แนวทางการดำเนินโครงการ

| กิจกรรม/ขั้นตอน | ระยะเวลา | | | | ผู้ที่ได้ | ผู้รับผิดชอบ | งบประมาณ |
|---|----------|------|------|------|---|--|-----------|
| | มิ.ย. | ก.ค. | ส.ค. | ก.ย. | | | |
| ๑. เขียนโครงการ | | | ↔ | | โครงการ หัวข้อการ บรรยาย/อภิปราย แผน ดำเนินการ และเอกสารที่ เกี่ยวข้อง | กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๒. ขออนุมัติโครงการ | | | ↔ | | โครงการได้รับการอนุมัติ | กองกำกับและ ตรวจสอบ | ๑๖๔,๐๐๐.- |
| ๓. ประสานวิทยากร สถานที่และจัดหา วัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง | | | ↔ | | แนวทางการจัดโครงการ และวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น ในโครงการ | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๔ จัดกำหนดการกลุ่มเป้าหมาย และ สำรวจผู้เข้าร่วมโครงการ | | | ↔ | | ผู้เข้าร่วมโครงการ รับทราบกำหนดการ | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๕. ยื่นเงินทธร่องราชการ | | | ↔ | | เงินทธร่องราชการ | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๖. ประมวลผู้เข้าร่วมโครงการ วิทยากร ยืนยันสถานที่ ใบลงทะเบียน เอกสาร ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง | | | ↔ | | ผู้เข้าร่วมโครงการ วิทยากร สถานที่ และ เอกสารที่เกี่ยวข้อง | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๗. ดำเนินการจัดโครงการ | | | ↔ | | ผู้เข้าร่วมโครงการได้ รับความรู้ความเข้าใจ ตามหัวข้อการบรรยาย | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๘. สรุปผลการดำเนินโครงการ | | | | | ๑. สรุปผลการเบิกจ่าย เงินเพื่อใช้คืนเงินยืมทดลองรายการภายใน ระยะเวลาที่กำหนด ๒. รายงานสรุปผลการจัด โครงการ | กองนโยบาย และ ยุทธศาสตร์ กองกำกับและ ตรวจสอบ | |
| ๘.๑ สรุปผลการเบิกจ่ายเงินเพื่อ ชดเชยคืนเงินยืม | | | ↔ | | | | |
| ๘.๒ สรุปผลการจัดโครงการ | | | ↔ | | | | |
| ๙. เสนอผลการจัดโครงการ ต่อ ลปง. | | | | ★ | ลปง. รับทราบผลการจัด โครงการ และให้ความ เห็นชอบ | กองกำกับและ ตรวจสอบ | |

๓. การติดตามประเมินผล

การวัดผลความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่กองกำกับและตรวจสอบที่เข้าร่วมโครงการจากแบบทดสอบก่อนเข้าฝึกอบรม (pre-test) และหลังฝึกอบรม (Post-test) โดยต้องมีผลคะแนนทดสอบหลังฝึกอบรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๑๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เจ้าหน้าที่กองกำกับและตรวจสอบ มีความพร้อมและความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการกำกับและตรวจสอบตามกฎหมาย AML/CTPF และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ลงชื่อ

ผู้เสนอโครงการ

(นายพิรอร วิมลโภหการ)

ผู้อำนวยการกองกำกับและตรวจสอบ

ลงชื่อ

ผู้อนุมัติโครงการ

(นายเทพสุ บวรโชคดิรา)

เลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

